

**פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 13.3.2016**

**השתתפו:** מר אמנון בן עמי  
מר ירון ישראלי  
עו"ד דניאל סלומון  
גב' דגנית סמי

- מנכ"ל רשות האוכלוסין ויו"ר ועדת המכרזים  
- חשב משרד הפנים  
- יועמ"ש רשות האוכלוסין  
- מרכזת ועדת מכרזים

**בקשה להתקשרות עם רו"ח אלישע סער לשנת 2016 לצורך ליווי ההגנה בתביעות הנזיקיות המתנהלות כנגד הרשות**

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 7.3.2016 ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית כי עד שייבחר זוכה במסגרת הפניה למאגר הרואה החשבון תוכל היחידה המקצועית להיעזר בשירותיו של רואה החשבון אלישע סער עד לסך 100 חוות דעת כולל 57 חוות הדעת שפורטו לעיל וזאת עד לסכום של 540,000 ₪ + מע"מ ללא קיזוז הסכומים שאושרו בוועדת המכרזים ביום 1.11.2015.

**רקע:**

משנת 2011 ועד היום הוגשו כנגד רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - "הרשות") ומשרד החקלאות כ- 160 תביעות נזיקיות. התביעות הוגשו על ידי חקלאים אשר טענו שהרשות הנפיקה להם היתרי העסקה שלא יכלו לממש בשל חוסר בעובדים זרים ומשכך נגרם להם נזק כולל של כ- 250 מיליון ₪, סכום התביעות.

תובעים אלה הגישו חוות דעת של אנשי מקצוע - רו"ח ושמאים, לביהמ"ש לצורך התמיכה בתביעה. החשש היה כי אם הרשות לא תגיש חוות דעת נגדיות שיסתרו את חוות הדעת של התובעים, ביהמ"ש יאמץ את חוות הדעת שהגישו התובעים וכל זאת בשל סדרי הדין הנהוגים בבתי המשפט בארץ.

אשר על כן, לצורך ניהול הגנה איתנה בתיקים אלה ועל מנת שהרשות לא תצטרך לשלם כ-250 מיליון ₪ לתובעים, הסתייעה המדינה במומחים בתחומים: שמאות חקלאית, רואי חשבון וחוקרים וזאת בכדי להפחית את הסכומים הנתבעים באחוזים נכבדים.

בעקבות פניה של פרקליטות מחוז ת"א למשרדי רואי חשבון במסגרת תקנה 5(א)(2) נבחר מתוך שלושה משרדי ראיית חשבון, משרדו של רו"ח אלישע סער.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 11.12.2012 אישרה להתקשר עם רו"ח אלישע סער. תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה החל מיום 01.01.2013 ועד ליום 31.12.2013, כאשר לרשות הייתה האופציה להאריך תקופה זו בשנתיים נוספות (שנה כל פעם).

בחתום למימוש אופציה בהסכם, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.12.2013 אישרה הארכה נוספת עם רו"ח אלישע סער לתקופה של מיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2014.

בהמשך אישרה ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.12.2014 הארכת התקשרות נוספת לתקופה של מיום 1.1.2015 ועד ליום 31.12.2015 בהיקף של 800,000 ₪ כולל מע"מ - מימוש האופציה השנייה בהסכם.

ממידע שנמסר לוועדה ע"י היחידה המקצועית ישנם מלבד מ-160 התביעות שמוזכרות לעיל עוד 57 תיקים של תביעות נזיקיות שסכומם כ- 130,000,000 ₪ שהטיפול בהם טרם החל.

ביום 1/11/2015 אישרה ועדת המכרזים התקשרות המשך עם רו"ח אלישע סער במסגרת תקנה 3(4)(ב)(1) מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016 בתעריף 4,800+ מע"מ לחוות דעת כפי שנקבע בהצעת המחיר שזכתה בחליף. היקף ההתקשרות שאושר היה 128,205 ₪ + מע"מ כאשר הרציונל שהנחה את הרשות כי סכום זה

לא יספיק להשלים את כל חוות הדעת וכי על הרשות לפעול לכתיבת פניה למאגר רואה חשבון של החשב הכללי.

ביום 14.1.2016 פנה רו"ח אלישע סער לוועדת המכרזים בבקשה לשנות את התעריפים למספר שירותים אותם מספק לרשות בהן חוות הדעת שלו וזאת חרף העובדה כי כבר נחתם עימו הסכם לשנת 2016. מצי"ב מכתבו מסומן **כנספח א'**.

### להלן פירוט השירותים שתעריפם שונה:

- **חוות דעת** - כפי שצוין לעיל בהתקשרות שנחתמה עם רו"ח סער עד סוף שנת 2016 עלות חוות דעת הייתה 4,800 ₪ לא כולל מע"מ. כעת מבקש רו"ח סער עלות של 5,400 ₪ לא כולל מע"מ לכל חוות דעת לתיק בביהמ"ש שלום ו- 5,500 ₪ לביהמ"ש מחוזי וזאת מאחר ולשיטתו היקף העבודה בפועל היה מעבר להערכתו הראשונית שעל בסיסה ניתנה הצעת המחיר המקורית.
- **חוות דעת משלימה** - בתוספת להסכם של הרשות למול רו"ח כדלקמן: "בתתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 22.06.2015, בעבור הגשת 6 חוות דעת משלימות מטעם נותן השירותים על חוות הדעת שהוגשו לביהמ"ש מטעם התובעים בתיקים הנזיקיים המתנהלים בביהמ"ש המחוזי בת"א, ישולם 2,750 ₪ + מע"מ לכל חו"ד".
- במכתבו של רו"ח סער מיום 14/1/2016 מבקש רו"ח סער לשנות את התעריף של חוות הדעת המשלימה: "חוות דעת נגדית בתיק קיים כאשר מוגשת חוות דעת מטעם התובעים על ידי מומחה נוסף תחשב כחוות דעת חדשה" התשלום עליה יעמוד על 5,400 ₪ לא כולל מע"מ אם עסקינן בחוות דעת לביהמ"ש שלום ו- 6,500 ₪ אם מדובר בחוות דעת שתוגש לביהמ"ש מחוזי.
- **הכנת סטים כרוכים** - עוד ציין רו"ח סער כי בנוגע להכנת סטים כרוכים של חוות דעת על פי דרישה (סריקה ושכפול) מעבר לחוות דעת תתומה ראשונה - תהיה תוספת תשלום של 200 שקלים לא כולל מע"מ לכל שלושה סטים נוספים של חוות דעת.

ביום 8/2/2016 נערכה שיחת ועידה של חברי ועדת המכרזים (עו"ד לירון אקס גונן, גבי שירה שושני, מר אלי אלפסי) עם פרקליטת מחוז דרום, אורית קוטב, עו"ד אלון דפנה ועו"ד יונית רוסו מנשה. בשיחה התבקשה הרשות להמשיך להתקשר עם רו"ח סער, חרף עליית המחירים והעובדה שרו"ח סער חתם על הסכם התקשרות לשנת 2016 במחירים המקוריים. הטעמים לבקשה היו מועד הגשת כל חוות הדעת במהלך **חודש אפריל 2016** ולאור היכרותו של רו"ח עם החומר.

לאחר השיחה האמורה סוכם בין הפרקליטות לרואה חשבון סער כי מתוך 57 חוות הדעת, 2 חוות דעת יהיו בתעריף המקורי ו-55 חוות דעת בתעריף החדש בכפוף לאישור הגורמים המוסמכים ברשות. עוד סוכם כי תעריף חו"ד יהיה אחיד בסך 5,400 ₪ לבית משפט שלום ומחוזי. מצי"ב מכתבו של רו"ח סער מיום 17.2.16.

מבירור שערכנו למול היחידה המקצועית עולה כי ניסוח פניה למאגר רואה חשבון בחשב הכללי נמצאת בתחילת דרכה וכי עסקינן בהליך מורכב, שדורש התייחסות ממספר גורמים מקצועיים בהם: פרקליטות מחוז דרום ופרקליטות מחוז ת"א.

**ועדת פטור משרדית**

**החלטת הועדה:**

לאחר שהיחידה המקצועית הציגה את טיעוניה ואת השתלשלות העניינים בבקשה האמורה החליטה הועדה לאשר את התעריפים החדשים של רואה החשבון סער.

הטעמים לאישור הבקשה:

1. אין רואה חשבון אחר שיכול לתת את השירותים האמורים בסד הזמנים שנמסר ע"י הפרקליטות, קרי, חוות דעת עד לחודש אפריל 2016.
2. פניה למאגר רואה חשבון נמצאת בתחילת דרכה ומשכך לא קיימת אלטרנטיבה להתקשרות עם רואה חשבון סער.
3. התקשרות עם רואה חשבון סער אשר בקיא בתיקים האמורים ומלווה את הרשות משנת 2013 היא התקשרות בתנאים מיטביים ובנסיבות העניין ניתן לגרוס כי מדובר בטעמים של חסכון ויעילות.

נוכח העובדה שאין עדין פניה מוכנה למאגר רואה חשבון בחשב הכללי ומנגד קצב התביעות כנגד המדינה עולה מיום ועדת הפטור המשרדית מאשרת את המלצת ועדת המכרזים לפיה עד אשר ייבחר זוכה במסגרת הפניה למאגר הרואה החשבון תוכל היחידה המקצועית להיעזר בשירותיו של רואה החשבון אלישע סער עד לסך 100 חוות דעת כולל 57 חוות הדעת שפורטו לעיל וזאת עד לסכום של 540,000 ₪ לא כולל מע"מ.

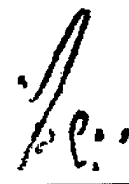
יובהר כי הסכום שאושר ע"י ועדת המכרזים ביום 1/11/2015 היה 128,205 ₪ + מע"מ וככל בתוכו גם תשלום עבור חוות דעת וגם תשלום עבור ייעוץ שוטף.


לאחרונה בעקבות הגשת חו"ד קודמות חל גידול בשעות היועץ השוטף (מ-15 שעות חודשיות עפ"י החסכם לכ-30 שעות חודשיות). על כן, החלטת ועדת המכרזים היא להגדיל את ההתקשרות בסכום של 540,000 ₪ + מע"מ, ולא לקזז את הסכומים שאושרו בוועדה מיום ה-1/11/2015.

יובהר כי לא חל שינוי בתקופת ההתקשרות עם רוי"ח אלישע סער וכי תקופת ההתקשרות מסתיימת ביום 30/12/2016.

סעיף תקציבי: 68.12.03.10  
תקנה: 3(4)(ב)(2).

  
דניאל סלומון

  
ירון ישראלי

  
מנהל תשלומים  
סמ"כ"ס בכיר למינהל  
נאליף חאמא אלג'ס

  
אמנון בן עמי

**פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 7/3/2016**

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת המכרזים
	עו"ד לירון אקס גונן	יועצת משפטית
	גבי שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	עו"ד יונית רוסו מנשה	

**בקשה להתקשרות עם רו"ח אלישע סער לשנת 2016 לצורך ליווי ההגנה בתביעות הנזיקיות המתנהלות כנגד הרשות**

משנת 2011 ועד היום הוגשו כנגד רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - "הרשות") ומשרד התקלאות כ- 160 תביעות נזיקיות. התביעות הוגשו על ידי חקלאים אשר טענו שהרשות הנפיקה להם היתרי העסקה שלא יכלו לממש בשל חוסר בעובדים זרים ומשכך נגרם להם נזק כולל של כ- 250 מיליון ₪, סכום התביעות.

תובעים אלה הגישו חוות דעת של אנשי מקצוע - רו"ח ושמאים, לביהמ"ש לצורך התמיכה בתביעה. החשש היה כי אם הרשות לא תגיש חוות דעת נגדיות שיסתרו את חוות הדעת של התובעים, ביהמ"ש יאמץ את חוות הדעת שהגישו התובעים וכל זאת בשל סדרי הדין הנהוגים בבתי המשפט בארץ.

אשר על כן, לצורך ניהול הגנה איתנה בתיקים אלה ועל מנת שהרשות לא תצטרך לשלם כ-250 מיליון ₪ לתובעים, הסתייעה המדינה במומחים בתחומים: שמאות תקלאית, רואי חשבון וחוקרים וזאת בכדי להפחית את הסכומים הנתבעים באחוזים נכבדים.

בעקבות פניה של פרקליטות מחוז ת"א למשרדי רואי חשבון במסגרת תקנה 5(א)(2) נבחר מתוך שלושה משרדי ראיית חשבון, משרדו של רו"ח אלישע סער.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 11.12.2012 אישרה להתקשר עם רו"ח אלישע סער. תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה החל מיום 01.01.2013 ועד ליום 31.12.2013, כאשר לרשות הייתה האופציה להאריך תקופה זו בשנתיים נוספות (שנה כל פעם).

בהתאם למימוש אופציה בהסכם, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.12.2013 אישרה הארכה נוספת עם רו"ח אלישע סער לתקופה של מיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2014.

בהמשך אישרה ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.12.2014 הארכת התקשרות נוספת לתקופה של מיום 1.1.2015 ועד ליום 31.12.2015 בהיקף של 800,000 ₪ כולל מע"מ - מימוש האופציה השנייה בהסכם.

ממידע שנמסר לוועדה ע"י היחידה המקצועית ישנם מלבד מ-160 התביעות שמוזכרות לעיל עוד 57 תיקים של תביעות נזיקיות שסכומם כ- 130,000,000 ₪ שהטיפול בהם טרם החל.

ביום 1/11/2015 אישרה ועדת המכרזים התקשרות המשך עם רו"ח אלישע סער במסגרת תקנה 3(4)(ב)(1) מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016 בתעריף +4,800 מע"מ לחוות דעת כפי שנקבע בהצעת המחיר שזכתה בהליך. היקף ההתקשרות שאושר היה 128,205 ₪ + מע"מ כאשר הרציונל שהנחה את הרשות כי סכום זה לא יספיק להשלים את כל חוות הדעת וכי על הרשות לפעול לכתיבת פניה למאגר רואה חשבון של החשב הכללי.

ביום 14.1.2016 פנה רו"ח אלישע סער לוועדת המכרזים בבקשה לשנות את התעריפים למספר שירותים אותם מספק לרשות בהן חוות הדעת שלו וזאת חרף העובדה כי כבר נחתם עימו הסכם לשנת 2016. מצ"ב מכתבו מסומן **כנספח א'**.

להלן פירוט השירותים שתעריפם שונה;

■ **חוות דעת** - כפי שצוין לעיל בהתקשרות שנחתמה עם רוי"ח סער עד סוף שנת 2016 עלות חוות דעת הייתה 4,800 ₪ לא כולל מע"מ. כעת מבקש רוי"ח סער עלות של 5,400 ₪ לא כולל מע"מ לכל חוות דעת לתיק לביהמ"ש שלום ו- 5,500 ₪ לביהמ"ש מחוזי וזאת מאחר ולשיטתו היקף העבודה בפועל היה מעבר להערכתו הראשונית שעל בסיסה ניתנה הצעת המחיר המקורית.

■ **חוות דעת משלימה** - בתוספת להסכם של הרשות למול רוי"ח כדלקמן: "בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 22.06.2015, בעבור הגשת 6 חוות דעת משלימות מטעם נותן השירותים על חוות הדעת שהוגשו לביהמ"ש מטעם התובעים בתיקים הנויקיים המתנהלים לביהמ"ש המחוזי בת"א, ישולם 2,750 ₪ + מע"מ לכל חו"ד".

במכתבו של רוי"ח סער מיום 14/1/2016 מבקש רוי"ח סער לשנות את התעריף של חוות הדעת המשלימה: "חוות דעת נגדית בתיק קיים כאשר מוגשת חוות דעת מטעם התובעים על ידי מומחה נוסף תחשב כחוות דעת חדשה" התשלום עליה יעמוד על 5,400 ₪ לא כולל מע"מ אם עסקינן בחוות דעת לביהמ"ש שלום ו- 6,500 ₪ אם מדובר בחוות דעת שתוגש לביהמ"ש מחוזי.

■ **הכנת סטים כרוכים** - עוד ציין רוי"ח סער כי בנוגע להכנת סטים כרוכים של חוות דעת על פי דרישה (סריקה ושכפול) מעבר לחוות דעת חתומה ראשונה - תהיה תוספת תשלום של 200 שקלים לא כולל מע"מ לכל שלושה סטים נוספים של חוות דעת.

ביום 8/2/2016 נערכה שיחת ועידה של חברי ועדת המכרזים (עו"ד לירון אקס גונן, גבי שירה שושני, מר אלי אלפסי) עם פרקליטת מחוז דרום, אורית קוטב, עו"ד אלון דפנה ועו"ד יונית רוסו מנשה. בשיחה התבקשה הרשות להמשיך להתקשר עם רוי"ח סער, חרף עליית המחירים והעובדה שרוי"ח כבר חתם על הסכם התקשרות לשנת 2016 במחירים המקוריים. הטעמים לבקשה היו מועד הגשת כל חוות הדעת במהלך **חודש אפריל 2016** ולאור היכרותו של רוי"ח עם החומר.

לאחר השיחה האמורה סוכם בין הפרקליטות לרואה חשבון סער כי מתוך 57 חוות הדעת, 2 חוות דעת יהיו בתעריף המקורי ו-55 חוות דעת בתעריף החדש בכפוף לאישור הגורמים המוסמכים ברשות. עוד סוכם כי תעריף חו"ד יהיה אחיד בסך 5,400 ₪ לבית משפט שלום ומחוזי. מצ"ב מכתבו של רוי"ח סער מיום 17.2.16.

מבירור שערךנו למול היחידה המקצועית עולה כי ניסוח פניה למאגר רואה חשבון בתחילת נמצאת בתחילת דרכה וכי עסקינן בהליך מורכב, שדורש התייחסות ממספר גורמים מקצועיים בהם: פרקליטות מחוז דרום ופרקליטות מחוז ת"א.

**החלטת הועדה:**

לאחר שהיחידה המקצועית הציגה את טיעוניה ואת השתלשלות העניינים בבקשה האמורה החליטה הוועדה לאשר את התעריפים החדשים של רואה חשבון סער.

הטעמים לאישור הבקשה:

1. אין רואה חשבון אחר שיכול לתת את השירותים האמורים בסד הזמנים שנמסר ע"י הפרקליטות, קרי, חוות דעת עד לחודש אפריל 2016.
2. פניה למאגר רואה חשבון נמצאת בתחילת דרכה ומשכך לא קיימת אלטרנטיבה להתקשרות עם רואה חשבון סער.



רשות האוכלוסין  
וההגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

3. התקשרות עם רואה חשבון סער אשר בקיא בתיקים האמורים ומלווה את הרשות משנת 2013 היא התקשרות בתנאים מיטביים ובנסיבות העניין ניתן לגרוס כי מדובר בטעמים של חסכון ויעילות.

נוכח העובדה שאין עדין פניה מוכנה למאגר רואה חשבון בחשב הכללי ומנגד קצב התביעות כנגד המדינה עולה מיום ליום החליטה ועדת המכרזים כי עד שייבחר זוכה במסגרת הפניה למאגר הרואה החשבון תוכל היחידה המקצועית להיעזר בשירותיו של רואה החשבון אלישע סער עד לסך 100 חוות דעת כולל 57 חוות הדעת שפורטו לעיל וזאת עד לסכום של 540,000 ₪ לא כולל מע"מ.

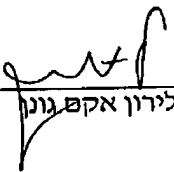
יובהר כי הסכום שאושר ע"י ועדת המכרזים ביום 1/11/2015 היה 128,205 ₪ + מע"מ וככל בתוכו גם תשלום עבור חוות דעת וגם תשלום עבור ייעוץ שוטף.

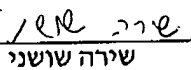
לאחרונה בעקבות הגשת חו"ד קודמות חל גידול בשעות היועץ השוטף (מ- 15 שעות חודשיות עפ"י ההסכם לכ- 30 שעות חודשיות). על כן, החלטת ועדת המכרזים היא להגדיל את ההתקשרות בסכום של 540,000 ש"ח + מע"מ, ולא לקזז את הסכומים שאושרו בוועדה מיום ה- 1/11/2015.

יובהר כי לא חל שינוי בתקופת ההתקשרות עם רו"ח אלישע סער וכי תקופת ההתקשרות מסתיימת ביום 30/12/2016.

האישור בכפוף לוועדת פטור המשרדית.

סעיף תקציבי: 68.12.03.10  
תקנה: 3(4)(ב)(2).

  
לירון אקשון

  
שירה שושני

  
אלי אלפסי